

MONITORIZAREA NIVELULUI DE SERVICIU B2 - Acoperire canalizare 2004 - 2005

- Definitie

Acoperire (Proportie din strazile existente in Zona de Servicii conectate la serviciul de canalizare)

- Formula de calcul

Raportul dintre lungimea strazilor echipate cu retele de canalizare si lungimea totala a strazilor de la Data licitatiei

- Nivel Standard Obiectiv (NSO)

100 % din strazile existente la Data Licitatiei vor avea conducte de distributie de capacitate adecvata

- Termen limita de conformitate

Anul 10 de concesiune (17.11.2010)

- Nivel Standard de Baza (NSB)

91,2 %, aprobat prin Decizia ARBAC nr. 8/2002, avand la baza datele comunicate de ANB (Lista initiala propusa in Raportul privind NSB de 483 de strazi cu o lungime de 169 km).

Ulterior s-a constatat ca informatiile care au stat la baza aprobarii NSB A4 si B2 nu au fost exacte. ARBAC a solicitat ANB si PMB revederea listelor cu strazile din "Aria serviciilor" concesionate, tinandu-se seama si de informatiile din baza de date RGAB cu privire la strazile lipsite de retele la "data licitatiei", in vederea recalcularii NSB si clarificarii obligatiilor ANB cu privire la extinderi, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune.

Pentru corectarea acestei situatii, ARBAC a solicitat S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. lista corectata, in vederea reevaluarii si modificarii deciziei 8/2002 a ARBAC, cu privire la Nivelul Standardului de Baza. ANB s-a angajat sa refaca lista pana in luna august 2005.

Pentru corectarea acestei situatii, ARBAC a solicitat S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. clarificari, in vederea eventualei reevaluari de catre ARBAC a Nivelului Standardului de Baza.

- Masurat prin:

Lungimea strazilor eligibile prevazute cu retele de canalizare, ca procent din lungimea totala a strazilor.

- Monitorizat prin:

In principal, ARBAC analizeaza rapoartele ANB si verifica acuratetea inregistrarii informatiilor din registrele bazelor de date ale ANB, cuprinzand lista strazilor la data licitatiei si toate informatiile la zi privind extinderile realizate, impreuna cu toate documentele, proiectele, planurile, procesele verbale si alte inregistrari ale investitiilor facute.

- Excluderi Admisibile (EA)

Similar cu NS A4, Excluderi Acceptabile reprezinta teste, evenimente sau incidente care nu depind de vointa Concesionarului si care pot determina o nerespectare sau o neconformitate cu Standardele Obiectiv din cadrul Nivelelor de Servicii, daca nu ar fi excluse de la evaluare. Concesionarul trebuie sa prezinte la ARBAC evenimentele sau incidentele pe care le considera a fi Excluderi Acceptabile, pentru a fi aprobate ca Excluderi Admise.

In Contractul de Concesiune se prevad urmatoarele Excluderi Acceptabile (EA) de la obligatiile Concesionarului privind NS A4:

- strazi la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada sau*
- strazi nepavate.*

Aceste Excluderi Acceptabile se analizeaza si se aproba de catre ARBAC la data evaluarii realizarii NS (2 septembrie 2010, cu 75 de zile inainte de Termenul Limita de Conformitate, decizia ARBAC de aprobare a EA propuse urmand a fi luata in maxim 20 de zile de la prezentarea raportului de evaluare de catre ANB). O Excludere Acceptabila poate fi aprobata de catre ARBAC, daca urmare verificarii documentelor si activitatii concesionarului, se constata ca au fost respectate procedurile necesare constatarii certe a Excluderilor Admisibile, in conformitate cu cerintele de buna credinta, rezonabilitate si de buna practica industriala. Procedurile trebuie sa fie respectate si orice alt investitor care face extinderi de retele de apa si de canal in aria concesionata. In scopul eliminarii oricaror neclaritati si pentru asigurarea unei transparente depline a elementelor ce presupun stabilirea EA, prezentam in continuare procedurile si documentele minimale necesar a fi respectate si respectiv prezentate pentru aprobarea EA:

1) Solicitarea de EA pentru strazile la care lipsesc angajamente ferme de racordare la peste 50% din gospodariile existente pe acea strada, va fi insotita de:

- informarea utilizatorilor potentiali de pe strazile lipsite de retele de apa si/ sau de canalizare, cu privire la responsabilitatea Concesionarului de finantare si realizare a extinderilor, precum si la consecintele negative asupra bugetului local si cu privire la intarzierea realizarii lucrarii de extindere a retelelor, care pot aparea in cazul lipsei angajamentelor ferme a peste 50% din gospodariile de a se racorda. Informarea va avea un continut avizat de catre ARBAC, in aplicarea clauzei 13.2 din CC.*

- documente din care sa rezulte ca au fost consultate toate gospodariile de pe strada la care se proiecteaza extinderea (declaratii, liste de semnaturi sau alte documente) prin care sa se poata dovedi angajamentul ferm al utilizatorilor potentiali de a se racorda sau refuzul acestora de racordare, dat in cunostinta de cauza cu privire la efectele acestui refuz.

2) Solicitarea de EA pentru strazile nepavate, va fi aprobata in urmatoarele conditii:

- *existenta unor documente care sa arate ca a fost consultata Primaria Municipiului Bucuresti in legatura cu Programele Municipalitatii de modernizare a strazilor lipsite de retele de apa si de canalizare din lista stabilita prin Standardul de Baza si din care sa rezulte ca Municipalitatea nu au cuprins lucrarile de pavare.*

- *existenta dovezilor unei stranse coordonari intre programele Municipalitatii de pavare strazi si programele ANB de extindere retele de apa potabila si de canalizare de pe strazile programate pentru pavare, prin prezentarea unui Program comun de realizare a pavarilor si a retelelor de apa si de canal, esalonat pana la Termenul Limita de Conformitate (TLC) pentru NS A4 si B2.*

- *finalizarea proiectarii etapizate a pavarilor strazilor de catre Municipalitate si comunicarea ultimelor programe la ANB pana la o data limita rezonabila, care sa permita concesionarului pregatirea adecvata a investitiei de extindere retele. ARBAC a propus in Rapoartele sale anuale cel tarziu anul 7 de concesiune (2007), in cadrul TLC – anul 10, aprobat de CGMB, dar acest termen trebuie convenit intre Concedent si Concesionar. Realizarea unui program comun, asa cum se solicita prin procedura de realizare coordonata a pavarilor de catre Municipalitate (prin PMB si primariile de sector) si a retelelor de apa si de canal (de catre ANB), elimina cerinta ca Municipalitatea sa prezinte un program de pavare devansat fata de TLC.*

Aceste instructiuni de reglementare au fost transmise Concesionarului si compartimentelor executive ale PMB. Nu s-au primit puncte de vedere de la Concesionar.

- Rapoarte ANB in anul 4 de concesiune

Valori raportate de ANB in 2004= **91,84%**

In anul 2004 S.C. Apa Nova Bucuresti S.A. a realizat Extinderi ale retelei de canalizare pe strazi cu o lungime totala de 2,2 km, mult sub ritmul de realizare a extinderilor necesare atingerii acestui NS.

Raportul ANB nu reflecta clar investitiile facute de P.S. in extinderile de retele.

Rapoartele primite de la primariile de sector ne arata totodata o situatie de incalcare majora a prevederilor Contractului de Concesiune de care Concesionarul ne este strain, cu privire la efectuarea de investitii numeroase de catre Primariile de sector in sfera de responsabilitati a Concesionarului, fara a pune in aplicare clauzele Contractului de Concesiune (clauza 20 , clauza 5.2 (i) si 5.2 (ii) din cap. IV – Transferul.

Intrucat nu s-a primit informatii relevante de la toate Primariile de Sector, valoarea NS efectiv realizata este incerta.

- Monitorizarea evolutiei NS in anul 4 de concesiune

Conform Contractului de Concesiune si datelor de baza comunicate de ANB, 169 km de strazi trebuiesc echipate cu retea de canalizare pana in anul 10 de Concesiune. In raport cu aceasta sarcina, putem constata un ritm scazut de realizare a NS B2 in primii ani de concesiune, inclusiv in anul 4. In aceasta situatie, ANB va trebui sa faca eforturi, coordonate cu cele ale Municipalitatii, pentru a preveni periclitarea realizarii NS prin aparitia de blocaje datorate concentrarii lucrarilor in ajunul termenului de conformitate.

Din punct de vedere al monitorizarii lucrarilor executate, s-a constatat ca registrele bazelor de date au fost intocmite in formatul cerut de ARBAC, lipsind insa o parte din extinderile de retele realizate de Primariile de sector si PMB. ARBAC considera ca aceste registre trebuie sa contina lista tuturor strazilor pe care au fost realizate retelele de canalizare, grupate pe investitori, avand in vedere obligatia si dreptul ANB de a aviza si a coordona investitiile in intreg sistemul. Scrisoarea ANB nr. 3283/ 28.04.2004, catre primariile de sector, este binevenita si confirma cele constatate de ARBAC, chiar daca este trimisa cu mare intarziere fata de anomalii constatate in realizarea extinderilor de retele, de la data intrarii in vigoare a concesiunii.

Conform celor raportate, extinderile de retele realizate de ANB s-au facut pe strazile “eligibile”, adica strazi cu carosabilul sistematizat si angajamente ferme de racordare. Ritmul scazut de realizare de catre ANB a NS B2 nu este insa adecvat conditiilor insalubre de trai pentru populatia din zona, unde se mentin conditii de imbolnavire si epidemii prin consum de apa din puturi cu panza freatica infestata, in lipsa canalizarii strazilor.

In aceste conditii, aportul la realizarea retelelor de apa si canalizare pe care l-a dat PMB si primariile de sector este binevenit pentru cetatenii din zona. ARBAC a constatat insa ca mare parte din lucrarile realizate din fonduri publice nu au respectat prevederile Contractului de Concesiune, precum si cerintele de eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor.

Astfel:

- nu s-au incheiat acorduri prealabile intre Municipalitate si Concesionar cu precizarea responsabilitatilor si consecintelor asupra echilibrului financiar al Contractului de Concesiune, in cazul investitiilor facute in aria de responsabilitate a concesionarului, constatandu-se nerespectarea prevederilor Contractului de Concesiune, chiar si dupa informarea expresa a investorilor.

- nu s-au respectat prevederile regulamentelor locale si legislatiei de realizare a lucrarilor de investitii, multe dintre acestea nefiind supuse avizarii CTE ANB si CTE PMB, iar documentatiile (studiile de fezabilitate) nu au fost aprobate de CGMB, singura autoritate competenta sa aprobe investitiile in sistemul de alimentare cu apa si canalizare.

- nu s-au coordonat adecvat lucrarile de pavare strazi cu lucrarile de extinderi.

- lipsa reprezentantilor ANB si PMB din Comisiile de receptie la unele lucrari, ce pun sub semnul intrebării buna intentie a Investitorului;

- nu a existat o preocupare sistematica pentru eficienta, eficacitate si economicitate a investitiilor facute, manifestandu-se o evidenta lipsa de transparenta cu privire la aceste lucrari publice din partea tuturor investitorilor;

S-au semnalat si reclamatii privind discriminarea cetetenilor, prioritatile neurmarind cu strictete zonele cu cele mai grele probleme (zone cu ape freatice infestate sau depresionare, cu inundatii frecvente, de exemplu), unele investitii fiind facute dupa criterii netransparente.

Pentru continuarea evaluarii si aprofundarea cercetarilor in domeniu, ARBAC a revenit la solicitarile sale de informatii cu privire la inventarul tuturor lucrarilor de extinderi, pentru o evaluare exacta a indicatorului, atat la ANB, cat si la primariile de sector. Se mentioneaza ca pana la finalizarea prezentului raport, ARBAC a primit informatii de la primariile de sector 2 (incomplete), 3, 5, si 6 si nu a primit raspuns de la primariile de sector 1 si 4.

Pentru exemplificare, din informatiile primite reiese ca primariile de sector au executat din bugetul local, dupa Data licitatiei, un numar mare de extinderi de retele stradale si anume (date cumulate, apa si canal):

Primaria Sectorului 2 – 68 strazi executate (lipsa valori).

Primaria Sectorului 3 – 75 strazi receptionate, in valoare de cca. 147,606 miliarde lei.

Primaria Sectorului 5 – 56 strazi executate, in valoare de cca. 43,067 miliarde lei.

Primaria Sectorului 6 – 71 strazi executate, in valoare de cca. 197,458 miliarde lei.

In prezent, avand in vedere aceasta contributie masiva din ultimii ani a Municipality la realizarea investitiilor in aria obligatiilor concesionarului privind NS A4 si B2, Municipality poate obtine o devansare a TLC pentru NS A4 sau o Ajustare Extraordinara de tarif negativa, proportionala cu aportul sau investitional in aria de responsabilitate a concesionarului, care a redus aportul investitional al concesionarului pentru realizarea NS A4 si B2, in conformitate cu prevederile Contractului de Concesiune. Dificultatea obtinerii acestei devansari este cauzata de initierea procedurii dupa realizarea investitiilor si nu inainte, cum prevede Contractul. In situatia obtinerii devansarii, noul TLC trebuie aprobat de CGMB, iar la stabilirea termenelor pentru programele comune de pavare strazi si de dotare cu retele de apa-canal, va trebui sa se tina seama neaparat ca atat programele de pavare ale Municipality, cat si programele ANB de extindere retele de apa si de canal, sa se inscrie in limitele noului TLC.

In situatia in care ARBAC nu aproba Excluderile Acceptabile, se poate aplica Clauza 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, partea a IV-a, Tariful, privind Ajustarea Extraordinara de tarif negativa, urmandu-se procedura de aprobare de catre Comisia de Experti si Autoritatea de Reglementare Economica (ANRSC). In cazul in care ARBAC aproba Excluderile Acceptabile sau in situatia in care Comisia de Experti si ANRSC nu sunt de acord cu solicitarea Municipality de Ajustare Extraordinara de tarif negativa, in baza aplicarii clauzelor 5.2 (i) din Caietul de Sarcini, Excluderea Acceptabila este operationala, iar realizarea investitiei respective din fonduri provenite din Bugetul Local se va realiza fara Ajustare Extraordinara de tarif negativa sau Devansarea Termenului Limita de Conformitate. A se vedea anexa cu schema logica de realizare a NS A4 si B2 (anexata la NS A4).

Pe de alta parte, avand in vedere costurile relative crescute ale executiei unui record de canalizare, consideram ca (numai) pentru familiile nevoiase, PMB ar trebui sa gaseasca solutii legale de ajutorare si executie a acestor racorduri din fonduri de coeziune sociala, in scopul asigurarii unor conditii de viata civilizate tuturor cetatenilor Bucurestiului.

Situatii precum cele din Ferentari, in care cetatenii deverseaza apele uzate prin canale deschise catre gurile de scurgere, pentru ca nu au bani sa realizeze racorduri, ar trebui sa fie eliminate prin masuri adecvate.